

Vysvětlení a oprava zadávacích podmínek č. 1 k veřejné zakázce č. j. MR21/2021.

Na základě žádosti dodavatele ze dne 14. 4. 2021 Český rozhlas jako zadavatel tímto poskytuje následující vysvětlení a provádí opravu č. 1 k veřejné zakázce č. j. MR21/2021 s názvem „Antigenní testy ze slin“.

Dotaz dodavatele č. 1:

Zadavatel jako předmět plnění veřejné zakázky uvádí:

„Předmětem plnění této veřejné zakázky je zajištění nákupu antigenních testů ze slin umožňující identifikaci přítomnosti viru SARS-CoV-2.“ Zadavatel požaduje odběr vzorku výhradně ze slin.

Vzhledem k tomu, že testy ze slin jsou obvykle dražší, zato však méně přesné než testy z přední části nosu, dodáváme klientům převážně testy pro odběr z přední části nosu. Bude zadavatel akceptovat i nabídky testů pro odběr z přední části nosu?

Zadavatel je při formulaci technických podmínek povinen dodržovat zásady nediskriminace. Vymezením technických podmínek nesmí zadavatel bezdůvodně zvýhodnit či znevýhodnit některé dodavatele. Pokud by technické podmínky byly stanoveny bezdůvodně přísně, mohlo by jít o jednání, které brání hospodářské soutěži.

Na základě výše uvedeného považujeme požadavek zadavatele na samosběr vzorku z ústní dutiny nebo ze slin za diskriminační, porušující zásadu rovného zacházení, omezující hospodářskou soutěž, kdy Ministerstvo zdravotnictví ČR zahrnuje mezi neinvazivní antigenní testy k detekci antigenu SARS-COV-2 jak testy z ústní dutiny a ze slin, tak také z přední části nosu, na tyto typy odběru jsou udělovány Výjimky dle § 8 odst. 4 Nařízení vlády č. 56/2015 Sb.

S tímto požadavkem jsem se setkali i v jiných výběrových řízeních, kdy si zadavatel uvědomil, že takovýmto parametrem porušuje zásadu diskriminace a změnil zadávací podmínky v podobě rozšíření technické specifikace na antigenní testy i pro odběr z přední části nosu.

Odpověď zadavatele č. 1:

Zadavatel k tomuto dotazu dodavatele sděluje, že nebude akceptovat nabídky testů, u kterých je prováděn samoodběr jiným způsobem, než je odběr ze slin.

Jak uvádí dodavatel, tak Ministerstvo zdravotnictví ČR stanovilo požadavky na testování antigenními testy obecně, přičemž neurčuje konkrétní preferovaný způsob odběru. Jak je uvedeno na stránkách Ministerstva zdravotnictví ČR (<https://www.mzcr.cz/seznam-antigennich-testu-pro-ktere-vydalo-mz-vyjimku/>), tak povolení k uvedení testů na trh v České republice bylo dle výjimky podle § 4 odst. 8 nařízení vlády 56/2015 Sb. uděleno k poměrně širokému okruhu testů. Seznam antigenních testů, ke kterým Ministerstvo vydalo výjimku, zahrnuje testy prováděné např. ze slin, z přední části nosu či z dutiny ústní.

Zadavatel je toho názoru, a nesouhlasí tak s dodavatelem, že je zcela oprávněn zvolit si způsob provádění testů, pokud k tomu má oprávněný důvod. V případě oprávněného důvodu se nemůže jednat o porušení zásady zákazu diskriminace či o neoprávněné zvýhodnění určitých dodavatelů. Za oprávněný důvod, který byl současně hlavním kritériem, dle kterého se zadavatel rozhodoval, je kritérium co nejméně invazivního zásahu při odběru. Zadavatel je přesvědčen, že testy prováděné ze slin jsou právě nejméně invazivní a současně tak způsobují nejméně negativní zásah testované osobě.

Výše uvedený důvod je dle zadavatele umocněn v situaci, kdy není zřejmé, jak dlouho bude trvat povinnost testovat zaměstnance a současně, zda v budoucnu nedojde ke zpřísnění stávající povinnosti testovat zaměstnance min. 1x týdně. Zadavatel je tak přesvědčen, že také z dlouhodobého výhledu, kdy existuje možnost trvání této povinnosti po delší časové období, je jeho požadavek zcela oprávněný (tj. zadavatel má v úmyslu vystavit své zaměstnance co nejmenším případným potížím a zátěží).

Dalším důvodem, proč se zadavatel rozhodl preferovat testy ze slin, je nižší riziko nesprávného provedení testu. U testů ze slin je poměrně vysoká jistota jeho správného provedení, kdežto u testů prováděných z nosu (pozn. zadavatel nerozporuje dodavatelem zmíněnou vyšší účinnost a ani se k ní nevyjadřuje) je dle názoru zadavatele vyšší riziko nesprávně provedeného odběru. Odběr z nosu často vyžaduje přesné provedení dle návodu, což v situaci, kdy jsou odběry prováděny tzv. „laickou veřejností“ nemusí být správně realizováno. Také s ohledem na tuto skutečnost je zadavatel přesvědčen, že jsou zadávací podmínky nastaveny v souladu se zásadou zákazu diskriminace.

Zadavatel současně sděluje, že nesouhlasí s tvrzením o nedůvodném omezování hospodářské soutěže. Jak vyplývá ze stránek Ministerstva zdravotnictví ČR (viz výše), existuje v současné době v České republice poměrně velké množství antigenních testů prováděných prostřednictvím odběru ze slin a současně tak i dodavatelů tyto testy nabízejících. Ostatně jak uvádí sám dodavatel ve svém dotazu, tak svým zákazníkům dodává převážně, nikoliv pouze, testy prováděné z přední části nosu. Ze zmíněného tvrzení a také ze skutečnosti, kdy v seznamu Ministerstva zdravotnictví ČR (dostupné na již zmíněném odkazu <https://www.mzcr.cz/seznam-antigennich-testu-pro-ktere-vydalo-mz-vyjimku/>) je u dodavatele jako způsob odběru vedena také možnost odběru ze slin, zadavateli vyplývá, že také dodavatel by měl být schopen dodat požadované testy ze slin.

K odkazu dodavatele na jiné zadavatele a jiná výběrová či zadávací řízení zadavatel uvádí, že tento považuje za nepřiléhavý. Každou veřejnou zakázku je nutné posuzovat individuálně s ohledem na dané okolnosti. Pokud tak má zadavatel relevantní důvod (k tomu viz výše) požadovat v rámci veřejné zakázky dodání konkrétního druhu plnění, které současně na trhu dodává velké množství různých subjektů, je toho názoru, že nedochází k neodůvodněnému omezování hospodářské soutěže.

S ohledem na vše výše uvedené tak zadavatel v tomto případě nemění zadávací podmínky veřejné zakázky a i nadále požaduje dodání pouze antigenních testů umožňující identifikaci přítomnost viru SARS-CoV-2 prováděných ze slin.

Dotaz dodavatele č. 2:

Zadavatel v bodě 10. Výzvy k podání nabídek uvedl jako lhůtu pro podání nabídek 21. dubna 2021 do 10:00 hodin. Ovšem na profilu zadavatele u předmětného výběrového řízení https://verejnezakazky.rozhlas.cz/contract_display_996.html je lhůta pro podání nabídek uvedena 22.04.2021 10:00.

Kdy končí tedy lhůta pro podání nabídek?

Odpověď zadavatele č. 2:

Jedná se o formální chybu v bodě 10. Výzvy k podání nabídek. Platí lhůta pro podání nabídek uvedená na profilu zadavatele, tj. do **22. dubna 2021 do 10:00 hod.** Zadavatel tuto nesrovnalost opraví uveřejněním opravené Výzvy k podání nabídek.

Zadavatel s ohledem na výše uvedené nemění lhůtu pro podání nabídek, která zůstává tak, jak je uvedena na profilu zadavatele do **22. dubna 2021 do 10:00 hod.**

Zadavatel s ohledem na výše uvedené změny současně upravuje znění zadávací dokumentace v odpovídajícím bodě 10. LHŮTY A TERMÍNY VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ.

Přílohy:

MR21_2021_Výzva_AKTUALIZACE_15.04.2021

Mgr. Jan Greň
Oddělení veřejných zakázek
Český rozhlas